

**ANALISIS KEPEMIMPINAN PARTISIPATIF KEPALA LEMBANG  
DALAM MEMBANGUN KERJA SAMA ANTARA PEMERINTAH  
DAN MASYARAKAT DI LEMBANG EMBATAU**



**SKRIPSI**

**Diajukan kepada Fakultas Budaya dan Kepemimpinan Kristen  
Institut Agama Kristen Negeri (IAKN) Toraja sebagai Persyaratan  
Memperoleh Gelar Sarjana Agama (S.Ag.)**

**MELKI SALINDING  
3020218429**

**Program Studi Kepemimpinan Kristen  
FAKULTAS BUDAYA DAN KEPEMIMPINAN KRISTEN  
INSTITUT AGAMA KRISTEN NEGERI (IAKN) TORAJA  
2025**

## HALAMAN PERSETUJUAN

Judul : Analisis Kepemimpinan Partisipatif Kepala Lembang dalam  
Membangun Kerja Sama Antara Pemerintah dan Masyarakat  
di Lembang Embatau

Disusun oleh :

Nama : Melki Salinding

NIRM : 3020218429

Program Studi : Kepemimpinan Kristen

Fakultas : Budaya Dan Kepemimpinan Kristen

Setelah dikonsultasikan, dikoreksi, dan diperbaiki berdasarkan arahan dosen pembimbing maka skripsi ini disetujui untuk dipertahankan pada ujian skripsi yang diselenggarakan oleh Fakultas Budaya Dan Kepemimpinan Kristen, Institut Agama Kristen Negeri (IAKN) Toraja.

Tana Toraja, 11 Desember 2025

### Dosen Pembimbing

Pembimbing I,

Anissa Citra Paongan, M.Pd.  
NIDN. 2215089401

Pembimbing II,

Sriyanti Rahayu Pabebang, M.M.  
NIDN. 2202049701

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul : Analisis Kepemimpinan Partisipatif Kepala Lembang dalam  
Membangun Kerja Sama Antara Pemerintah dan Masyarakat di  
Lembang Embatau

Disusun oleh :

Nama : Melki Salinding  
NIRM : 3020218429  
Program Studi : Kepemimpinan Kristen  
Fakultas : Budaya Dan Kepemimpinan Kristen


Dibimbing oleh :

I. Anissa Citra Paongan, M.Pd.  
II. Sriyanti Rahayu Pabebang, M.M.


Telah dipertahankan di depan dewan penguji pada ujian sarjana (S-1)  
Institut Agama Kristen Negeri (IAKN) Toraja tanggal 17 Desember 2025 dan  
diyudisium tanggal 29 Desember 2025

### Dewan Penguji

Penguji Utama,


  
Sepriadi Bunga, S.Pd., M.Ag.  
NIDN. 2216099501

Penguji Pendamping,


  
Markus Sakke Pauranan, S.E., M.Ag.  
NIDN. 2229039301

### Panitia Ujian Skripsi

Ketua,

  
Markus Sakke Pauranan, S.E., M.Ag.  
NIDN. 2229039301

Sekretaris,

  
Andres Barata Yudha, Ph.D.  
NIDN. 2013108601

Mengetahui  
Dekan,

  
Dr. Calvin Sholla Rupa, M.Th.  
NIDN. 2208108201

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama	: Melki Salinding
NIRM	: 3020218429
Fakultas	: Budaya dan Kepemimpinan Kristen
Program Studi	: Kepemimpinan Kristen
Judul Skripsi	: Analisis Kepemimpinan Partisipatif Kepala Lembang Dalam Membangun Kerja Sama Antara Pemerintah dan Masyarakat di Lembang Embatau

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi tersebut adalah merupakan hasil karya sendiri, kecuali kutipan-kutipan yang dengan jelas disebutkan sumber rujukannya. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini merupakan hasil saduran atau jiplakan dari karya orang lain, maka pihak kampus IAKN Toraja melalui rektor, berhak untuk mencabut gelar dan ijazah yang telah diberikan kepada saya.

Tana Toraja, 26 Januari 2026  
Yang Membuat Pernyataan



**Melki Salinding**  
**NIRM. 3020218429**

**SURAT PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK  
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Melki Salinding  
NIRM : 3020218429  
Fakultas/ Program Studi : Budaya dan Kepemimpinan Kristen/  
Kepemimpinan Kristen

Dengan ini menyetujui untuk memberikan ijin kepada pihak IAKN Toraja yaitu **Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif** (*Non-exclusive Royalti-Free Right*) atas karya ilmiah skripsi yang berjudul:

Analisis Kepemimpinan Partisipatif Kepala Lembang Dalam Membangun Kerja Sama Antara Pemerintah dan Masyarakat di Lembang Embatau.

Dengan ini pihak **IAKN Toraja** berhak menyimpan, mengelolanya dalam pangkalan data (*database*), mendistribusikannya dan menampilkan atau mempublikasikan sebagian dari skripsi ini (Bab 1 dan Bab 5) pada repository Perguruan Tinggi untuk kepentingan akademis dengan tetap mencantumkan nama sebagai penulis skripsi ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Tana Toraja, 26 Januari 2026  
Yang Membuat Pernyataan



**Melki Salinding**  
NIRM. 3020218429

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

Tuhan Yesus Kristus yang selalu menopang, menuntun dan memberkatiku dalam menghadapi berbagai pergumulan dalam kehidupan.

Kedua orang tuaku tercinta, terimakasih untuk doa, dukungan, kesabaran dalam mendidik, dan kasih sayang yang diberikan selama ini kepada penulis.

Untuk diriku sendiri yang sudah kuat dan bertahan sejauh ini melawan kemalasan selama mengerjakan skripsi ini.

## MOTTO

Orang- orang yang menabur dengan mencururkan air mata, akan menuai dengan bersorak- sorai.

(Mazmur 126: 5)

Jangan menyerah sebab kesulitan akan berlalu.

Jagan bilang “biasa ga ya”

Tapi Katakan

“Ya Tuhan, tolong aku, berikan kemudahan, kelancaran, dan rasa percaya diri, agar semua ini bias nyata”

## **ABSTRAK**

Penelitian ini menganalisis kepemimpinan partisipatif kepala lembang dalam membangun kerja sama antara pemerintah dan masyarakat di Lembang Embatau. Tujuan penelitian adalah untuk mengetahui sejauh mana kepemimpinan partisipatif diterapkan dalam membangun kerja sama tersebut. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Teori dasar yang digunakan adalah teori kepemimpinan partisipatif dari Yukl yang menekankan pentingnya melibatkan bawahan dalam pengambilan keputusan, serta teori kerja sama dari Deutsch tentang interdependensi sosial. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kepemimpinan partisipatif kepala lembang belum berjalan optimal. Pada konsultasi, masyarakat masih ragu berbicara karena tidak yakin pendapat mereka didengarkan. Pengambilan keputusan masih dipilih berdasarkan prioritas pemerintah, bukan kesepakatan bersama. Pembagian kekuasaan menunjukkan kesenjangan dengan partisipasi yang pasif dan tidak merata. Pembagian wewenang adalah aspek paling lemah karena masyarakat hanya terlibat saat pelaksanaan, bukan perencanaan. Secara keseluruhan, kepemimpinan partisipatif di Lembang Embatau masih beragam dan belum mampu menciptakan kerja sama yang melibatkan semua pihak secara adil serta berkelanjutan antara pemerintah dan masyarakat.

**Kata kunci:** Kepemimpinan Partisipatif, Kerja Sama.



## ABSTRACT

*This study analyzes the participatory leadership of the village head in building cooperation between the government and the community in Lembang Embatau. The purpose of the study was to determine the extent to which participatory leadership is implemented in building this cooperation. This study used a qualitative descriptive method with data collection techniques through interviews, observation, and documentation. The basic theories used were Yukl's participatory leadership theory, which emphasizes the importance of involving subordinates in decision-making, and Deutsch's cooperation theory on social interdependence. The results showed that the participatory leadership of the village head was not yet optimal. During consultations, the community was still hesitant to speak because they were not sure their opinions would be heard. Decision-making was still based on government priorities, not collective agreement. The distribution of power showed a gap with passive and unequal participation. The distribution of authority was the weakest aspect because the community was only involved in implementation, not planning. Overall, participatory leadership in Lembang Embatau is still diverse and has not been able to create cooperation that involves all parties fairly and sustainably between the government and the community.*

**Keywords:** Participatory Leadership, Cooperation.